

# INTÉZKEDÉSI TERV

az egyajánlatos közbeszerzések csökkentése érdekében

2024.



## NYÍRSÉGVÍZ

Nyíregyháza és Térsége  
Víz- és Csatornamű Zrt.

Közzététel napja: 2024. március 19.

## 1. Bevezetés

A Kormány elkötelezett a hazai közbeszerzések átláthatóságának és hatékonyságának folyamatos javítása, a mikro-, kis- és közepes vállalkozások közbeszerzésekben való részvételének elősegítése, a közbeszerzésekhez kapcsolódó adminisztratív terhek további csökkentése, a közbeszerzésekben a verseny szintjének növelése és ezáltal kedvezőbb árak kialakulásának ösztönzése iránt, erre tekintettel a **1027/2021. (II.5) Korm. határozat** 1. pontjában foglaltaknak megfelelően célul tűzte ki, hogy az egyajánlatos közbeszerzések Európai Unió módszertana szerinti arányát 15%-os szintnél alacsonyabb mértékűre kell csökkenteni.

A Kormány a **közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény** (a továbbiakban: Kbt.) 198. § (1) bekezdés 20. pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 15. cikk (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva megalkotta az **egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022. (II. 28.) Korm. rendeletet** (a továbbiakban: Korm. rendelet).

A jogszabály célja a verseny szintjének javítása és ezáltal Magyarországon az egyajánlattevő részvételével zajló közbeszerzések arányának jelentős csökkentése. Az egyajánlatos közbeszerzések csökkentése fontos európai uniós elvárás, amelyet Magyarország az Európai Bizottság részére benyújtott Helyreállítási és Ellenállóképességi Tervben is vállalt.

A Korm. rendelet 5. § (1) bekezdése alapján, ha egy ajánlatkérő esetében az egyajánlatos közbeszerzések aránya – az uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzések körében – a tárgyév megelőző naptári évben a 20%-ot meghaladta, az ajánlatkérő köteles a tárgyre vonatkozóan intézkedési tervet készíteni az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentésére vonatkozóan, az adott évre irányadó közbeszerzési tervére figyelemmel.

A Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztérium Közbeszerzési Felügyeletért Felelős Helyettes Államtitkárság 2024. január 31. napján az Elektronikus Közbeszerzési Rendszerben (a továbbiakban: EKR) közzétette az Intézkedési terv közzétételére kötelezett ajánlatkérők listáját, amely alapján a NYÍRSÉGVÍZ Zrt. a Korm. rendelet 5. § (1) bekezdése szerinti intézkedési terv elkészítésére és annak a tárgyév március 31. napjáig az EKR-ben és a honlapján történő nyilvános közzétételére kötelezett.

Az előzőknek eleget téve, a verseny hiányának kiküszöbölése, az egyajánlattevők közbeszerzések számának csökkentése, valamint a Korm. rendeletben előírt kötelezettségek teljesítése érdekében – a **Miniszterelnökség - Az egyajánlatos közbeszerzések elkerülését segítő módszerekről és gyakorlatokról szóló útmutatójának (2023. október)** és az **Állami Számvevőszék - A piaci versenyt érintő közbeszerzési gyakorlat 2021. tárgyú Elemzésének** figyelembevételével – a NYÍRSÉGVÍZ Zrt. az alábbi intézkedési tervet teszi közzé.

## 2. A 2023. évi egyajánlatos beszerzési tárgyak bemutatása, elemzése

A NYÍRSÉGVÍZ Zrt. a 2023-as évben 6 darab uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzést folytatott le, amelyből az egyajánlatos közbeszerzések száma 3 darab, aránya 50,00% volt azzal, hogy a Korm. rendelet 4. §-a alapján az arány számításakor a Miniszterelnökség közbeszerzési felügyeletért felelős helyettes államtitkára figyelmen kívül hagyta az eredménytelen közbeszerzési eljárásokat és a részajánlattételi lehetőség biztosítása esetén a közbeszerzések számát közbeszerzési eljárási részenként vette figyelembe.

EKR azonosító	Beszerzés tárgya	Eljárás fajtája	Eredményes részek száma/részajánlati kör száma, amelyben egy ajánlat érkezett
EKR000061092023	Polielektrolit vegyszer beszerzése	Nyílt eljárás	1/1
EKR000446842023	Szalma beszerzése a NYÍRSÉGVÍZ Zrt. területén	Nyílt eljárás	2/0
EKR001350542023	Szalma beszerzése a NYÍRSÉGVÍZ Zrt. területén	Nyílt eljárás	2/1
EKR001543502023	Villamosenergia beszerzése	Nyílt eljárás	1/1

A Miniszterelnökség 2024. január 31. napján az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022. (II. 28.) Korm. rendelet 1. § (1) bekezdés b) pontja által érintett beszerzési tárgyak köréről tájékoztatót tett közzé, amely szerint az EKR-ben a 2023. évre vonatkozóan rendelkezésre álló adatok alapján, a Korm. rendelet 4. §-ában foglalt módszertan szerint számítva, az érintett, CPV főcsoport szerint meghatározott beszerzési tárgyak köre a következő:

CPV főcsoport	Beszerzési tárgyak köre
09000000-3	Kőolajtermékek, tüzelőanyagok, villamos energia és egyéb energiaforrások
33000000-0	Orvosi felszerelések, gyógyszerek és testápolási termékek
50000000-5	Javítási és karbantartási szolgáltatások

A fenti beszerzési tárgyak köréből az alábbi tárgyban indult 2023-ban a NYÍRSÉGVÍZ Zrt. tekintetében olyan közbeszerzési eljárás, amelyben egy ajánlat került benyújtásra.

### **09000000-3 – Kőolajtermékek, tüzelőanyagok, villamos energia és egyéb energiaforrások**

Fő CPV-kód: 09310000 – Villamos energia

Ajánlatkérő a Villamos energia beszerzése tárgyú közbeszerzési eljárásának előkészítése során figyelembe vette a 2023-as évre vonatkozó intézkedési tervben foglaltakat és EKR001395392023 azonosító számon Nyilvános előzetes piaci konzultációt folytatott le.

A Nyilvános előzetes piaci konzultációra egy gazdasági szereplő jelezte érdeklődését, amely élt is a konzultáció lehetőségével.

Az érintett (EKR001543502023) közbeszerzési eljárás ajánlattételi szakaszában mindössze két gazdasági szereplő jelezte érdeklődését az eljárás iránt, azonban az ajánlattételi határidő lejártakor Ajánlatkérő mégis meglepődve tapasztalta, hogy az eljárásban csupán egy ajánlat érkezett.

Ennek okait kutatva megállapíthatjuk, hogy az érdeklődő gazdasági szereplők ajánlattételi hajlandóságára, készsége nagy hatással volt a jelenlegi világgazdasági helyzet, az uniós szakpolitika – az orosz–ukrán háború kirobbanását követően az Európai Unió részéről Oroszországgal szemben kivetett energetikai szankciók, valamint a koronavírus-járványt követő keresletnövekedés árfelhajtó hatása is. A háború kitörését követően megugrottak az energiaárak, de azok néhány hét elteltével eredeti szintjükre csökkentek, azonban az uniós szankciós politika megkezdését, a többkörös szankciók bevezetését és az energetikai szankciók lebegtetését követően tartósan magas szinten maradtak az energiahordozók árai. A kiszámíthatatlan piaci helyzetre és az előre nem látható kockázatokra tekintettel egy ilyen gazdasági-politikai helyzetben a piaci szereplők általános bizonytalansága kihatott a globális nagyságrendekhez képest még viszonylag kis értékű közbeszerzési eljárásokban való részvételre is.

Nem szabad figyelmen kívül hagynunk ugyanakkor a piac specializációját sem, Magyarországon, a villamosenergiapiacra kevés szereplő van jelen, ez csak kereskedelmi engedélyes villamosenergia kereskedő által végezhető tevékenység. Így már önmagában is korlátozott azon gazdasági szereplők száma, amelyek – az ajánlattételi készségen túl – egyáltalán képesek ajánlatot tenni.

A többi ajánlatkérő ugyanezen tárgyban indított beszerzési eljárásaiban az összegezők áttekintését követően általánosságban elmondható, hogy sajnos elindult az a tendencia, hogy nemhogy több gazdasági szereplő, hanem akár egyetlen piaci szereplő fellelése is nehézségbe ütközik a különösen változékony piaci környezet miatt.

Összességében tehát elmondhatjuk, hogy ezen beszerzési tárgy tekintetében a NYÍRSÉGVÍZ Zrt.-nek, mint ajánlatkérőnek nincs eszköze a piaci folyamatok szabályozására, még amennyiben az eljárás iránt több gazdasági szereplő is érdeklődését fejezi ki, jobbra csak az ajánlattételi határidő lejártakor szembesül azzal, hogy egy piaci szereplő az adott pillanatban mennyire vállalja fel egyáltalán egy szerződéskötés kockázatát.

A fent leírtak miatt az ajánlatkérőt aggodalommal tölti el a Miniszterelnökség Útmutatójának azon bekezdése, amelyben a jogalkotó szankciók terén az alábbiakat vetíti előre: ha az érintett ajánlatkérő esetében nem csökken érdemben az egyajánlatos közbeszerzések aránya, a Kormány akár jogalkotási, akár szervezet-irányító funkciói körében, valamint az ajánlatkérő felettes, felügyeleti vagy tulajdonosi joggyakorló szerve – az irányítói/felügyeleti/tulajdonosi helyzeténél fogva rendelkezésre álló jogi keretek között – további beavatkozó intézkedésekről dönthet.

Mindamellet az intézkedések végrehajtása – tekintettel többek között a közbeszerzésekben a verseny előnyeire is – alapvetően az ajánlatkérő érdeke és felelőssége, a NYÍRSÉGVÍZ Zrt. az idei évben is szisztematikusan végre fogja hajtani az intézkedési tervben meghatározott tevékenységeket és a továbbiakban is mindent el fog követni annak érdekében, hogy esetében csökkenjenek az egyajánlattevős közbeszerzési eljárások.

### 3. A 2024-es évre tervezett, egyajánlatos közbeszerzések csökkentését szolgáló intézkedések, feladatok

#### 3.1.1. Tervezés, a piaci szereplők megkeresése

##### **Intézkedés végrehajtási módja**

Ajánlatkérő már a tervezés és a beszerzés előkészítése során a piac előzetes felmérése céljából részletes vizsgálatot fog végezni, hogy mely piaci szereplők képesek és egyben készek is a közbeszerzési eljárásban ajánlattevőként részt venni. Ennek eredményét a közbeszerzési eljárást előkészítő szakterület, személyek kötelesek dokumentálni és a beszerzési igény bejelentővel együtt átadni a közbeszerzési eljárást előkészítő személy/csoport részére.

##### **Az intézkedés végrehajtásának határideje**

A beszerzési igény bejelentő benyújtása.

##### **Az előírás kihatással van-e az előkészítés időigényére**

Igen.

##### **Kockázatok**

Nincs.

##### **Végrehajtásért felelős**

Az illetékes szakterület és a közbeszerzési eljárást előkészítő személy/csoport.

#### 3.2. Közbeszerzési eljárás előkészítése

##### 3.2.1. Előzetes piaci konzultáció

A Kbt. 28. § (4) bekezdése alapján a közbeszerzési eljárás megindítása előtt az ajánlatkérő független szakértőkkel, hatóságokkal, illetve piaci résztvevőkkel előzetes piaci konzultációkat folytathat a közbeszerzési eljárás előkészítése, valamint a gazdasági szereplők - tervezett beszerzésre és annak követelményeire vonatkozó - tájékoztatása érdekében. Az ajánlatkérő köteles minden szükséges intézkedést - különösen a releváns információk közlését a közbeszerzési dokumentumokban, valamint a megfelelő ajánlattételi határidő meghatározását - megtenni a verseny tisztaságára, a gazdasági szereplők esélyegyenlőségére és egyenlő elbánására vonatkozó alapelvek érvényesülése érdekében.

##### **Intézkedés alkalmazása**

A 63/2022. (II. 28.) Korm. rendelet 1. § (1) bekezdése alapján az uniós értékhatárt elérő becsült értékű, nyílt vagy meghívásos közbeszerzési eljárás megindítása előtt az ajánlatkérő köteles a Kbt. 28. § (4) bekezdése szerinti előzetes piaci konzultációt alkalmazni, ha

- a) a közbeszerzési eljárást megindító felhívásban nem írja elő a Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontja szerinti eredménytelenségi indokot, és
- b) a közbeszerzési eljárás tárgya olyan beszerzés, amelynek tekintetében - az uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzések körében - az egyajánlatos közbeszerzések közös közbeszerzési szójegyzék (a továbbiakban: CPV)

főcsoport szerinti aránya a 2. § (1) bekezdésében meghatározott naptári évben a 30%-ot meghaladta, és az adott CPV főcsoportba tartozó közbeszerzések aránya az összes eredményes közbeszerzés 2%-át meghaladta.

Az előzetes piaci konzultáció során az ajánlatkérő köteles legalább

- a) a közbeszerzés tárgyát, a műszaki leírás tervezetét és a szerződéstervezetet vagy a főbb szerződéses feltételeket a konzultáció meghirdetésekor közzétenni,
- b) a közzétett dokumentumok véleményezésének lehetőségét bármely potenciális ajánlattevő vagy egyéb érdekelt szervezet részére biztosítani, továbbá
- c) a beérkezett véleményekről, a véleményekkel kapcsolatos álláspontjáról és a vélemények alapján a dokumentumokban végrehajtott érdemi jelentőségű módosításokról összefoglalót készíteni.

Az összefoglalót az EKR előzetes piaci konzultációs felületén nyilvánosan közzé kell tenni, és annak elérhetőségét a konzultációhoz kapcsolódó közbeszerzési eljárást megindító felhívásban fel kell tüntetni. Ha az előzetes piaci konzultációt a központi beszerző szerv az általa használt egyéb informatikai rendszerben hirdette meg, akkor az összefoglalót ebben az informatikai rendszerben teszi közzé.

#### **Intézkedés végrehajtási módja**

A kötelező előzetes piaci konzultációt az EKR funkciójának használatával kell meghirdetni, a műszaki leírás tervezetének és a szerződéstervezetnek az EKR-ben előzetesen közzétételével, amelyeknek a véleményezésére az érdeklődő gazdasági szereplőknek lehetőségük van. A beérkezett véleményekről, a véleményekkel kapcsolatos álláspontjáról és a vélemények alapján a dokumentumokban végrehajtott érdemi jelentőségű módosításokról összefoglalót készíteni.

Ha az ajánlatkérő előzetes piaci konzultációt folytatott le, és az annak tárgyában lefolytatott közbeszerzési eljárás eredménytelen lett, az ajánlatkérő az azonos tárgyban lefolytatott új közbeszerzési eljárást megelőzően nem köteles újabb előzetes piaci konzultációt lefolytatni.

Ha az előzetes piaci konzultáció során egyetlen gazdasági szereplő sem ad véleményt, az ajánlatkérő az összefoglalóban ennek tényét köteles rögzíteni. A beérkezett vélemények hiánya nem befolyásolja a közbeszerzési eljárás megindíthatóságát.

#### **Intézkedés végrehajtásának határideje**

A kötelező előzetes piaci konzultáció meghirdetésének határideje a közbeszerzési eljárást megindító felhívás Közbeszerzési Hatóság részére történő megküldését megelőző legalább hetedik nap.

#### **Az előírás kihatással van-e az előkészítés időigényére**

Igen.

#### **Kockázatok**

Eredménytelen eljárás esetén a tervezett szerződéskötési határidő a megismételt eljárás előkészítési és ajánlattételi-értékelési időtartamával meghosszabbodik.

***Végrehajtásért felelős***

Az eljárás lebonyolításával megbízott Felelős Akkreditált Közbeszerzési Szaktanácsadó

**3.3. Közbeszerzési eljárás lefolytatása**

**3.3.1. Eljárások indításának ütemezése**

**Intézkedés alkalmazása és az intézkedés végrehajtási módja**

A közbeszerzési eljárás előkészítése és annak indítása már jóval a hatályos szerződés lejártja előtt megtörténik.

***Végrehajtásért felelős***

Az illetékes szakterület és a közbeszerzési eljárást előkészítő személy/csoport.

**3.3.2. Ajánlattételi határidő meghatározása**

**Intézkedés alkalmazása és az intézkedés végrehajtási módja**

Ajánlatkérő törekszik arra, hogy az ajánlattételi határidőt legalább az előírt minimális időtartam 1,2-szeresében határozza meg.

***Végrehajtásért felelős***

Az eljárás lebonyolításával megbízott Felelős Akkreditált Közbeszerzési Szaktanácsadó

**3.3.3. A Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontjának alkalmazása**

**Az intézkedés**

A Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontja alapján eredménytelen az eljárás, ha egy szakaszból álló eljárásban vagy több szakaszból álló eljárás ajánlattételi (párbeszéd) szakaszában nem nyújtottak be az ajánlattételi határidőben legalább két ajánlatot (megoldási javaslatot), vagy több szakaszból álló eljárás részvételi szakaszában a részvételi határidőben legalább két részvételi jelentkezést.

**Intézkedés alkalmazása**

Amennyiben az uniós értékhatárt elérő becsült értékű nyílt vagy meghívásos közbeszerzési eljárás megindítása előtt nem kerül lefolytatásra előzetes piaci konzultáció.

**Intézkedés végrehajtási módja**

Az eljárás megindító felhívásban történő előírása.

**Intézkedés végrehajtásának határideje**

A felhívás jóváhagyásra történő megküldéséig.

**Az előírás kihatással van-e az előkészítés időigényére**

Nem.

**Kockázatok**

Eredménytelen eljárás esetén a tervezett szerződéskötési határidő a megismételt eljárás előkészítési és ajánlattételi-értékelési időtartamával meghosszabbodik.

**Végrehajtásért felelős**

Az eljárás lebonyolításával megbízott Felelős Akkreditált Közbeszerzési Szaktanácsadó

**4. A 2024. évre tervezett, egyajánlatos közbeszerzések csökkentését szolgáló intézkedések, feladatok végrehajtása**

**Az intézkedési terv megvalósításának időtartama:** 2024. december 31. napja

**Az intézkedési terv megvalósításába bevontak köre:**

- az illetékes szakterület és a közbeszerzési eljárást előkészítő személy/csoport,
- az eljárás lebonyolításával megbízott Felelős Akkreditált Közbeszerzési Szaktanácsadó

**Az intézkedési terv megvalósításáért felel:** a Döntéshozó

**Az intézkedési terv végrehajtásának ellenőrzése és értékelése:** az intézkedési tervvel érintett naptári évet követő január 31. napjáig kimutatás készül az érintett eljárásokról, az intézkedési tervben alkalmazottak tapasztalatairól és eredményéről.

Kelt, Nyíregyháza, 2024. március <sup>19.</sup>..... napja

**NYÍRSÉGVÍZ**  
Nyíregyháza és Térsége Víz és Csatornázási  
Zártkörűen Működő Részvénytársaság  
Nyíregyháza

Könyű Zsolt  
mb. Vezérigazgató  
Döntéshozó  
NYÍRSÉGVÍZ Zrt.